

Determina a contrarre n. 2025/17/Q-1 del 03.04.2025

Affidamento diretto ex art. 50, comma 1, lett. b) del d.lgs. n. 36/2023 per il servizio di analisi polliniche (palinologiche) e metalli pesanti in relazione al Programma Interreg Italia-Slovenia 2021-2027 nell'ambito del progetto Bee2gether, all'operatore economico Istituto Zooprofilattico Sperimentale delle Venezie.

CUP G59I21000150007

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI:

- lo Statuto del Polo Tecnologico Alto Adriatico Andrea Galvani scpa, con particolare riferimento all'art. 22, in relazione alle competenze del Consiglio di Amministrazione, nonché alla nomina e alle competenze del Direttore Generale;
- la deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 15.05.2024, con cui è stato confermato il Direttore Generale e sono state definite le sue competenze in ordine all'acquisizione di beni e servizi, anche come Responsabile Unico di Progetto, particolarmente entro la fascia di valore inferiore alle soglie di rilievo europeo stabilite dalle Direttive UE in materia di appalti e dalla normativa nazionale di recepimento;
- il Modello Organizzativo Gestionale adottato dal Polo Tecnologico in attuazione del d.lgs. n. 231/2002, con particolare riferimento alle parti inerenti i processi di acquisizione di beni e servizi;
- il quadro regolativo delle procedure interne e del sistema dei controlli interni, con particolare riferimento alle procedure di acquisizione di beni e servizi;
- il D.Lgs. n. 36/2023 (nuovo Codice dei contratti pubblici), con riferimento particolare:
 - a) alle disposizioni che disciplinano gli affidamenti di valore inferiore alle soglie di rilievo europeo, contenute negli articoli da 48 a 55;
 - b) alle disposizioni sulla qualificazione delle stazioni appaltanti, con riferimento particolare all'art. 62, comma 1, il base al quale tutte le stazioni appaltanti possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di beni e servizi di valore inferiore alla soglia per l'affidamento diretto, stabilita dall'art. 50, comma 1, lett. b) in €. 140.000;

ATTESO che il Polo Tecnologico è iscritto all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti con Codice AUSA n. 0000182744 e ha ottenuto l'iscrizione al sistema di qualificazione delle Stazioni Appaltanti per il livello SF 2 per le acquisizioni di beni e servizi, risultando pertanto soggetto che può operare autonomamente sia entro la fascia di valore per gli affidamenti diretti prevista dall'art. 62, comma 1 del d.lgs. n. 36/2023, sia nella fascia di valore superiore sino a 5.000.000 di euro prevista dall'art. 63, comma 2, lett. b) dello stesso d.lgs. n. 36/2023;"

RILEVATO:

- a) che il Polo Tecnologico ha definito il Budget 2025 con i relativi obiettivi;

b) che tra gli obiettivi 2025 rientra la realizzazione di progetti e di iniziative finanziati con Fondi dell'Unione Europea, anche nell'ambito di programmi specifici della stessa coinvolgenti soggetti di più Stati membri;

TENUTO CONTO:

a) che in relazione al Programma Interreg Italia-Slovenia 2021-2027 nell'ambito del progetto Bee2gether, è necessario realizzare un'attività di analisi polliniche (palinologiche) e di metalli pesanti su campioni di polline nell'ambito del progetto Bee2gether;

b) che, in particolare, tale servizio è caratterizzato dai seguenti elementi:

- principali profili caratteristici e di sviluppo del servizio: servizio di analisi polliniche (palinologiche) e di metalli pesanti su 40 campioni di polline, al fine di rilevare la presenza di fitofarmaci e di metalli pesanti, sviluppato nell'ambito del progetto Bee2gether del Programma Interreg Italia-Slovenia 2021-2027, risultando pertanto le prestazioni compositive di un servizio di natura intellettuale;

- CPV: 73100000-3

- CUP: **G59I21000150007**

- Durata: dalla sottoscrizione del contratto al 30 giugno 2025 (tre mesi);

- Valore di base del servizio: €. 15.000,00, IVA esclusa;

- Valore stimato del servizio, comprensivo di opzioni regolate contrattualmente: €. 15.000,00, IVA esclusa;

c) che le caratteristiche di sviluppo del servizio e il dimensionamento limitato dello stesso richiedono che la sua esecuzione sia realizzata con modalità unitarie da e con necessaria riconducibilità a un unico centro di riferimento, risultando pertanto non suddivisibile in più lotti in rapporto a quanto previsto dall'art. 58, comma 2 del d.lgs. n. 36/2023;

d) che gli ulteriori elementi descrittivi specifici sono dettagliati nel Capitolato Speciale e nelle condizioni contrattuali dell'appalto ricondotte alla procedura di affidamento;

ATTESO che l'appalto oggetto del presente provvedimento di affidamento riguarda servizi di natura intellettuale che non rientrano nel campo applicativo dell'art. 26 del d.lgs. n. 81/2008, ai sensi del comma 3-bis della stessa disposizione, conseguentemente non richiedendo la predisposizione del DUVRI e determinandosi per i costi della sicurezza valore 0 (zero);

DATO ATTO che in relazione al presente affidamento, ai sensi dell'art. 15 del d.lgs. n. 36/2023, è stato nominato quale Responsabile Unico di Progetto (RUP) l'ing. Giovanni Francesco Scolari

RILEVATO:

a) che tale servizio ha un dimensionamento economico pari ad €. 15.000, IVA esclusa, risultando pertanto di valore inferiore alle soglie di rilievo europeo e di valore inferiore alla soglia prevista dall'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023 per l'utilizzo dell'affidamento diretto;

b) come le prestazioni di servizio sopra descritte non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in ragione:

- 1) del loro modesto valore, assai distante dalla soglia di rilievo europeo, non determinante elemento di interesse per operatori economici di altri Stati Ue in forza dell'eccessiva sproporzione tra i costi organizzativi per la gestione in ambito sovranazionale e il potenziale ricavo;
- 2) in relazione alla struttura del mercato per tale servizio e alle dinamiche commerciali dello stesso, che evidenziano l'operatività nel medesimo mercato per valori di tale portata di soli operatori economici italiani;
- 3) che il Polo Tecnologico Alto Adriatico non ha mai rilevato, sino ad oggi, segnalazioni di interesse per tali tipologie di servizi con simili valori da parte di operatori economici di altri Stati Ue;

TENUTO CONTO, pertanto:

- a) che i suindicati presupposti consentono di effettuare il percorso per l'individuazione e l'affidamento del servizio mediante la procedura di affidamento diretto definita dall'art. 50, comma 1, lett. b) del d.lgs. n. 36/2023;
- b) che l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";
- c) che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Codice dei contratti pubblici;

DATO ATTO che l'art. 17, comma 2, del d.lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

CONSIDERATO

che il RUP ha attivato un percorso per l'individuazione di un qualificato operatore economico con il quale procedere all'affidamento diretto del servizio nell'ambito del quale:

- 1) è stato rilevato che
 - a) il capofila del progetto Veneto Agricoltura ha affidato le analisi dei campioni di polline raccolti in Veneto all'Istituto Zooprofilattico Sperimentale delle Venezie;
 - b) l'analisi comparata dei risultati di analisi dei campioni di polline raccolti in Friuli Venezia Giulia dal partner Polo tecnologico Alto Adriatico è garantita se le analisi sono condotte con le stesse modalità dallo stesso laboratorio;
 - c) per garantire la scientificità del lavoro di analisi, l'Università degli Studi di Udine, affidataria del servizio di supporto scientifico del progetto bee2gether, ha ritenuto opportuno far analizzare i campioni di polline allo stesso Istituto Zooprofilattico Sperimentale delle Venezie anche da parte del Polo tecnologico, specificando apposita direttiva in tal senso;

- 2) sulla base dei suindicati presupposti, determinanti una scelta fondata su specifiche prestazionali tecniche vincolanti, è stato individuato quale prestatore dwgli specifici servizi di analisi l'Istituto Zooprofilattico Sperimentale delle Venezie;
- 2) in data 14.03.2025 è stata formulata richiesta di preventivo mediante la Piattaforma E-Appalti FVG allo stesso operatore economico, con elemento di valutazione il solo elemento prezzo;
- 3) in base alla proposta di preventivo pervenuta il 20.03.2025 dall'operatore economico il RUP ha valutato la stessa quale proposta conveniente per il Polo Tecnologico e congrua rispetto ai valori di mercato, per un valore di €. 15.000,00, IVA esclusa;
- 4) che la procedura è stata registrata con il report rdo n. 91946 generato dallo strumento telematico di negoziazione suindicato;

DATO ATTO:

- a) che si è proceduto per la formalizzazione dell'affidamento mediante Piattaforma di Approvvigionamento Digitale (nel caso la piattaforma E-Appalti FVG) che consenta la gestione degli strumenti di acquisto e di negoziazione, ai sensi degli artt. 21, comma 2 e 25, comma 2 del d.lgs. n. 36/2023;
- b) che il valore dell'affidamento, risultando inferiore a €. 40.000,00, consente di effettuare la verifica dei requisiti dell'operatore economico individuato come affidatario sulla base della dichiarazione sostitutiva dallo stesso presentata ai sensi dell'art. 52 del d.lgs. n. 36/2023, considerando che qualora la stessa rientri nella campionatura definita in base ai criteri approvati dal Consiglio di Amministrazione con delibera n. 00 del 00.00.2025 sarà assoggettata a verifica specifica mediante utilizzo del Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economico (FVOE);

TENUTO CONTO:

- che ai sensi del combinato disposto tra l'art. 11, commi 1 e 2 e l'art. 57, comma 1 del d.lgs. n. 36/2023, essendo il presente provvedimento riferito a servizi di natura intellettuale, non si applicano le disposizioni relative all'individuazione del CCNL applicabile e relative alle clausole sociali;

VERIFICATO:

- a) che, sulla base degli specifici controlli effettuati l'operatore economico Istituto Zooprofilattico Sperimentale delle Venezie individuato dal RUP:
 - 1) è in possesso dei requisiti di ordine generale previsti dagli artt. 94 e 95 del d.lgs. n. 36/2023;
 - 2) è in possesso dei requisiti di idoneità professionale richiesti dall'art. 100, comma 1, lett. a) e comma 3 del d.lgs. n. 36/2023;
 - 3) è in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;
- b) che l'operatore economico non risulta affidatario con tale provvedimento di un secondo affidamento consecutivo per lo stesso settore di servizi, non risultando pertanto assoggettato ai sensi dell'art. 49, comma 1 del d.lgs. n. 36/2023 al principio di rotazione;

CONSIDERATO, pertanto, che possibile procedere ad affidamento del servizio di analisi polliniche (palinologiche) e di metalli pesanti in campioni di polline relazione al Programma Interreg Italia-Slovenia 2021-2027 nell'ambito del progetto Bee2gether, all'operatore economico Istituto

Zooprofilattico Sperimentale delle Venezie, con sede legale in Viale dell'Università, 10 – 35020 Padova (PD), P. IVA 00206200289;

DATO ATTO:

- a) che in ragione del modesto importo e delle caratteristiche delle prestazioni oggetto dell'appalto, nonché della riconosciuta affidabilità dell'operatore economico desumibile da analoghi affidamenti recenti allo stesso da parte di altre stazioni appaltanti il Polo Tecnologico non richiede la garanzia definitiva per l'esecuzione del contratto ai sensi dell'art. 53, comma 4 del d.lgs. n. 36/2023;
- b) che ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- c) che, in tema di imposta di bollo, si applica quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023;

CONSIDERATO:

- a) che la spesa per l'appalto trova copertura nel Budget del Polo Tecnologico per il progetto Bee2gether del Programma Interreg Italia-Slovenia 2021-2027 per l'annualità 2025;
- b) che è accertata la compatibilità dei pagamenti derivanti con le regole del proprio ordinamento contabile-finanziario;

ATTESTATO che il RUP e il sottoscrittore del presente provvedimento non versano in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 16 del d.lgs. n. 36/2023;

VALUTATO positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa e della conformità al sistema dei controlli interni;

D E T E R M I N A

1. DI AFFIDARE, ai sensi degli artt. 17, comma 2 e 50, comma 1, lett. b) del d.lgs. n. 36/2023 per le motivazioni in premessa esplicitate e qui interamente richiamate, il servizio servizio di analisi polliniche (palinologiche) e di metalli pesanti in campioni di polline relazione al Programma Interreg Italia-Slovenia 2021-2027 nell'ambito del progetto Bee2gether, con riferimento a un periodo di tre mesi (dalla stipulazione del contratto al 30 giugno 2025), per un valore complessivo di €. 15.000,00, oltre IVA all'operatore economico:

Ragione sociale	Sede legale	Partita IVA
Istituto Zooprofilattico Sperimentale delle Venezie	Viale dell'Università, 10 – 35020 Padova (PD)	00206200289

2. DI STABILIRE LA SPESA per le motivazioni e le finalità di cui alle premesse, relativa alle seguenti somme corrispondenti a obbligazioni giuridicamente perfezionate, con riferimento al

budget del Polo Tecnologico per il progetto/programma specifico per l'annualità in cui le stesse sono esigibili, a favore del creditore come sopra indicato nei seguenti termini:

Esercizio finanziario di esigibilità	Importo	Programma/Progetto	Mastrino
2025	€ 15.000,00	Interreg Italia-Slovenia 2021-2027 Bee2gether	55004

3. DI DARE ATTO che per l'affidamento oggetto del presente provvedimento sarà acquisito il codice CIG, che sarà specificato nei documenti contrattuali, e che, trattandosi di contratto di importo inferiore a 40.000,00 euro, non vi è obbligo di pagare il contributo a favore di ANAC negli importi fissati con deliberazione dell'ANAC.

4. DI DARE ATTO che in raccordo al presente provvedimento:

a) si assumono a riferimento per gli aspetti regolativi relativi realizzazione dell'appalto tutti gli elementi specificativi riportati in motivazione e qui interamente richiamati, con particolare riferimento a:

- durata
- valore di base e valore stimato
- misure specifiche e costi della sicurezza
- clausole contrattuali specifiche

b) si perverrà a formalizzazione del rapporto contrattuale ai sensi dell'art. 18, comma 1 del d.lgs. n. 36/2023 mediante scambio delle lettere secondo gli usi commerciali;

c) che in ragione del modesto importo e delle caratteristiche delle prestazioni oggetto dell'appalto, nonché della riconosciuta affidabilità dell'operatore economico desumibile da analoghi affidamenti recenti allo stesso da parte di altre stazioni appaltanti il Polo Tecnologico non richiede la garanzia definitiva per l'esecuzione del contratto ai sensi dell'art. 53, comma 4 del d.lgs. n. 36/2023;

b) che ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;

d) che, in tema di imposta di bollo, si applica quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023;

5. DI DARE ATTO che si procederà alla liquidazione della spesa previa presentazione di regolare fattura e accertamento della regolarità delle prestazioni effettuate e con pagamento sul conto dedicato per l'appalto in oggetto, come comunicato dalla ditta appaltatrice, nel rispetto della legge n. 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari;

6. DI DEMANDARE al RUP:

- anche per mezzo degli Uffici competenti, tutti gli adempimenti derivanti dalla presente determinazione;

- gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt.20 e 23 del d.lgs. 36/2023, compresa la pubblicazione dell'avviso sui risultati delle procedure di affidamento ai sensi dell'art. 50, comma 9 del Dlgs n. 36/2023;

7. DI DARE ATTO, altresì, ai sensi dell'art. 3 della Legge 241/90 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo regionale (TAR) - Sezione di Trieste.

IL DIRETTORE GENERALE

Giovanni Francesco Scolari